



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»
(ФБУ «РОССТРОЙКОНТРОЛЬ»)

ПРИКАЗ

Москва

«29» декабря 20 23 г.

№ 2573

**Об организации в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр
строительного контроля» системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие с 01 января 2024 г. прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр строительного контроля» (далее – Положение, Учреждение соответственно).
2. Определить лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Учреждении (далее – антимонопольный комплаенс), а также осуществляющим контроль за исполнением в Учреждении антимонопольного комплаенса, начальника отдела аудита и проверок Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Нестерова С.А.
3. Определить состав комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении согласно приложению №1 к настоящему приказу.

4. Утвердить план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ФБУ «РосСтройКонтроль» согласно приложению №2 к настоящему приказу.

5. Утвердить Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса ФБУ «РосСтройКонтроль» согласно приложению №3 к настоящему приказу.

6. Начальнику управления цифрового развития Аляеву А.Н. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Руководителям структурных подразделений Учреждения организовать работу в подчиненных подразделениях в соответствии с утвержденным Положением.

8. Признать утратившими силу приказ ФБУ «РосСтройКонтроль» от 20.06.2019 № 16/1 «Об организации в Федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

9. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Генеральный директор



В.С. Щербинин

Приложение № 1
к приказу ФБУ «РосСтройКонтроль»
от «29» декабря 2023 г. № 2573

ПОЛОЖЕНИЕ

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в федеральном бюджетном учреждении
«Федеральный центр строительного контроля»**

Москва, 2023

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - методические рекомендации) и определяет порядок создания системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр строительного контроля» (далее - Учреждение).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Учреждении;

коллегиальный орган – определяемый приказом генерального директора Учреждения совещательный орган Учреждения, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание

вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное лицо – определяемое приказом генерального директора Учреждения структурное подразделение или должностное лицо, осуществляющее организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также контроль за исполнением в Учреждении антимонопольного комплаенса;

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

1.3.1. обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

1.3.2. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1.4.1. выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

1.4.2. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

1.4.3. контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

1.4.4. оценка эффективности функционирования в Учреждения антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

1.5.1. заинтересованность руководства Учреждения в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

1.5.2. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

1.5.3. обеспечение информационной открытости функционирования в Учреждения антимонопольного комплаенса;

1.5.4. непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении;

1.5.5. совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется генеральным директором Учреждения, который:

2.1.1. вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает правовые акты Учреждения, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2.1.2. применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками Учреждения (далее - работники) правил антимонопольного комплаенса;

2.1.3. рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

2.1.4. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие функции:

2.2.1. подготовка и представление генеральному директору Учреждения проекта правового акта Учреждения о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также правовых актов Учреждения, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2.2.2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.3. выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений Учреждения, разработка предложений по их исключению;

2.2.4. консультирование работников по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

2.2.5. разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

2.2.6. организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

2.2.7. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

2.2.8. информирование генерального директора Учреждения о правовых актах Учреждения, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

2.2.9. организация взаимодействия со структурными подразделениями Учреждения по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

2.3. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

2.4. К функциям коллегиального органа относятся:

2.4.1. рассмотрение и оценка мероприятий Учреждения в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2.4.2. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного

законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом Учреждения на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

3.1.1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

3.1.2. анализ нормативных правовых актов Учреждения;

3.1.3. анализ проектов нормативных правовых актов Учреждения;

3.1.4. мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства;

3.1.5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) уполномоченным лицом Учреждения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

3.2.1. осуществление сбора в структурных подразделениях Учреждения сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

3.2.2. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Учреждении, который содержит классифицированные сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже 1 раза в год) уполномоченным лицом Учреждения анализа нормативно правовых актов Учреждения реализуются следующие мероприятия:

3.3.1. обеспечение размещения на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Учреждения с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

3.3.2. представление генеральному директору Учреждения сводного доклада с

обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Учреждения.

3.4. При проведении уполномоченным лицом Учреждения анализа проектов нормативных правовых актов Учреждения реализуются следующие мероприятия:

3.4.1. осуществление сбора и проведение оценки поступивших замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Учреждения.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Учреждении уполномоченным лицом Учреждения реализуются следующие мероприятия:

3.5.1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Учреждении;

3.5.2. подготовка по итогам сбора информации, указанной в п. 3.5.1. настоящего Положения, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Учреждении;

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом Учреждения проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

3.6.1. нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, проводимых для нужд ФБУ «РосСтройКонтроль» в соответствии с ФЗ №223-ФЗ и ФЗ №44-ФЗ

3.6.2. нарушение антимонопольного законодательства при анализе локальных нормативно-правовых актов и проектов локальных нормативно-правовых актов ФБУ «РосСтройКонтроль»

3.7. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется уполномоченным лицом Учреждения в соответствии с приложением №1 к настоящему Положению.

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом Учреждения составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом Учреждения совместно со структурными подразделениями Учреждения разрабатываются (не реже 1 раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Уполномоченное лицо Учреждения осуществляет мониторинг исполнения

мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса

5.4. В целях оценки эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса уполномоченным лицом Учреждения совместно со структурными подразделениями Учреждения разрабатываются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5.5. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении проводится уполномоченным лицом Учреждения не реже 1 раза в год.

5.6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

6.1.1. о результатах проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

6.1.2. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

6.1.3. о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Ежегодно, не позднее 15 марта, уполномоченным лицом Учреждения представляет в коллегиальный орган доклад об антимонопольном комплаенсе для рассмотрения и утверждения.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте ежегодно не позднее 01 апреля.

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Учреждению предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Учреждению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

**Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования
антимонопольного комплаенса**

Масюк Сергей Владимирович	Советник генерального директора (председатель Комиссии)
Баранский Андрей Васильевич	Советник генерального директора (член Комиссии)
Кривко Евгений Владимирович	Начальник управления экономической безопасности и противодействия коррупции (член Комиссии)
Липатов Олег Юрьевич	Советник генерального директора (член Комиссии)
Ситников Александр Юрьевич	Начальник управления хозяйственного обеспечения (член Комиссии)
Стацуря Юрий Юрьевич	Советник генерального директора (член Комиссии)
Шведченко Леонид Сергеевич	Директор департамента закупок (член Комиссии)

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ФБУ «РосСтройКонтроль»

№ п/п	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Ответственный исполнитель (должностное лицо, структурное подразделение)	Срок исполнения мероприятия	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5
Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, проводимых для нужд ФБУ «РосСтройКонтроль» в соответствии с ФЗ №223-ФЗ и ФЗ №44-ФЗ				
1	Совершенствование системы контроля за подготовкой документов извещения об осуществлении закупки	Департамент закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, проводимых для нужд ФБУ «РосСтройКонтроль» в соответствии с ФЗ №223-ФЗ и ФЗ №44-ФЗ
2	Регламентация и распределение обязанностей работников Департамента закупок	Департамент закупок	Постоянно	
3	Системный мониторинг нормативно-правовых актов в сфере осуществления закупок	Правовое управление	Постоянно	
4	Повышение уровня знаний соответствующих работников (Департамент закупок, члены Единой комиссии)	Управление по работе с персоналом	Постоянно	
5	Анализ предписаний (предупреждений) ФАС и других контролирующих органов, а также результате внутриведомственных проверок в целях выявления причин и условий допущенных нарушений	Правовое управление Департамент закупок	Постоянно	

6	Усиление контроля со стороны руководителя	Генеральный директор Заместители генерального директора	Постоянно	
7	Оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников	Генеральный директор Заместители генерального директора	Постоянно	
Нарушение антимонопольного законодательства при разработке проектов локальных нормативно-правовых актов ФБУ «РосСтройКонтроль»				
1	Осуществление правой экспертизы проектов локальных нормативно-правовых актов ФБУ «РосСтройКонтроль» в целях выявления положений, нарушающих антимонопольное законодательство	Правовое управление Департамент закупок	Постоянно	Отсутствие в локальных нормативно-правовых актах ФБУ «РосСтройКонтроль» положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства
2	Повышение уровня знаний соответствующих сотрудников	Управление по работе с персоналом	Постоянно	
3	Усиление контроля со стороны руководителя	Генеральный директор Заместители генерального директора	Постоянно	
4	Оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников	Генеральный директор Заместители генерального директора	Постоянно	

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса ФБУ «РосСтройКонтроль»

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)
1	2	3	4
1	Факты выдачи Учреждению предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	нет	40
		1	20
		более 1	0
2	Жалобы на решения, действия Учреждения и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения (при наличии)	нет	10
		есть	0
3	Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	30
		мероприятия выполнены частично	15
		мероприятия не выполнены	0
4	Факты выявления нарушений при анализе локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству	нет	20
		от 1 до 3	10
		более 3	0

Период, за который производится оценка ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса – календарный год.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса рассчитываются в баллах.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

Высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;

Средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;

Низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;

Неэффективно – ниже 25 баллов.