

## ДОКЛАД

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФБУ «РосСтройКонтроль»<sup>1</sup>

### Введение

Во исполнение Указа президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» Учреждением осуществлен комплекс мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства<sup>2</sup>.

Система антимонопольного комплаенса ФБУ «РосСтройКонтроль» в первую очередь направлена на создание в Учреждении эффективной системы закупочной деятельности, позволяющей минимизировать риски нарушений в сфере антимонопольного законодательства и определить благоприятные условия для осуществления закупок товаров, работ, услуг на конкурентной основе.

В рамках организации указанной выше работы в 2024 году Учреждением приказом от 29.12.2023 № 2573 «Об организации в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр строительного контроля» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» утверждены план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства и ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса<sup>3</sup>.

### 1. Нормативные правовые акты в целях осуществления антимонопольного комплаенса

Закупки товаров, работ, услуг в ФБУ «РосСтройКонтроль» осуществляются в рамках как Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>4</sup>, так и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

---

<sup>1</sup> Далее – «Учреждение».

<sup>2</sup> Далее – «антимонопольный комплаенс».

<sup>3</sup> Далее – «приказ № 2573», «План».

<sup>4</sup> Далее – «закон № 44-ФЗ».

видами юридических лиц»<sup>5</sup>. При этом формирование нормативной правовой базы Учреждения в сфере закупочной деятельности производится в том числе с учетом требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Кроме того, отдельные положения внутренних локальных актов Учреждения направлены на создание эффективной системы закупок товаров, работ, услуг, базирующейся на благоприятной конкурентной среде.

Так в настоящее время в Учреждении действуют следующие внутренние локальные акты в сфере закупок:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля», утвержденное приказом Минстроя России от 29.09.2022 № 803/пр;

- Регламент организации и осуществления закупочной деятельности в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр строительного контроля», утвержденный приказом Учреждения от 21.04.2022 № 575;

- приказ от 18.04.2022 № 567 «О создании комиссии по осуществлению закупок в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр строительного контроля» (в рамках закона № 44-ФЗ);

- Положение о комиссии по осуществлению закупок федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля», утвержденное приказом Учреждения от 15.09.2023 № 2010 (в рамках закона № 223-ФЗ);

- приказ от 02.10.2023 № 2146 «О создании комиссий по осуществлению закупок в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр строительного контроля» (в рамках закона № 223-ФЗ);

- приказ от 27.12.2023 № 2550 «О назначении пользователей в ГИИС «Электронный бюджет»;

- приказ от 02.09.2024 № 80 «О назначении лиц, уполномоченных на осуществление действий в единой информационной системе в сфере закупок и на электронных площадках».

## **2. Анализ нарушений антимонопольного законодательства**

Комплекс мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренный Планом, выполнен Учреждением в течение 2024 года в полном объеме.

Подготавливаемые ФБУ «РосСтройКонтроль» документы (извещения) не содержали условий, ограничивающих конкуренцию, описание объекта (предмета) закупки не содержало указания на конкретные товарные знаки, что давало возможность участникам закупок конкурировать за право заключения контрактов (договоров).

Регламентация и распределение обязанностей работников Департамента закупок Учреждения установлены трудовыми договорами,

---

<sup>5</sup> Далее – «закон № 223-ФЗ».

конкретизированы положениями о департаменте и об отделах и распределены должностными инструкциями.

Также приказом Учреждения от 02.09.2024 № 80 «О назначении лиц, уполномоченных на осуществление действия в единой информационной системе в сфере закупок и на электронных площадках»:

- определены лица, уполномоченные на осуществление действий от имени ФБУ «РосСтройКонтроль» в единой информационной системе в сфере закупок;

- определено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок для собственных нужд Учреждения.

Анализом предписаний (предупреждений) ФАС России и других контролирующих органов, а также результатов внутриведомственных проверок в целях выявления причин и условий допущенных нарушений за отчетный период установлено:

- судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) Учреждения, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства отсутствуют;

- случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц ФБУ «РосСтройКонтроль», связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства отсутствуют.

В отношении Учреждения в УФАС по г. Москве поданы 2 (две) жалобы на нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг.

Так, Решением от 21.02.2024 по делу № 077/07/00-2094/2024 и Решением от 03.04.2024 по делу № 077/07/00-4048/2024 жалобы признаны УФАС

по г. Москве необоснованными, а действия ФБУ «РосСтройКонтроль» – соответствующими законодательству о закупках товаров, работ, услуг.

В отношении Учреждения Федеральной антимонопольной службой проведена 1 (одна) внеплановая проверка на предмет нарушений законодательства о контрактной системе.

Решением от 15.11.2024 по делу №077/06/99-14942/2024 нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

### **3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. Оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства.**

#### **3.1. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.**

План мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства сформирован в Учреждении с учетом 2 (двух) основных направлений:

- снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;
- снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов внутренних локальных актов в сфере закупок.

В реализацию снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг сформированы следующие поручения:

- совершенствование системы контроля за подготовкой документов извещения об осуществлении закупки;
- регламентация и распределение обязанностей работников департамента закупок;
- системный мониторинг нормативных правовых актов в сфере закупок;
- повышение уровня знаний работников Учреждения в сфере закупок;
- анализ предписаний (предупреждений) ФАС России и других контролирующих органов в целях выявления причин и условий допущенных нарушений;
- усиление контроля со стороны руководства Учреждения за закупочной деятельностью;
- оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников.

В реализацию снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов внутренних локальных актов в сфере закупок сформированы следующие поручения:

- осуществление правовой экспертизы проектов внутренних локальных актов в целях выявления положений, нарушающих антимонопольное законодательство;
- повышение уровня знаний в сфере закупок;
- усиление контроля со стороны руководства Учреждения;
- оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства работники ФБУ «РосСтройКонтроль» ознакомлены с положениями приказа № 2573.

Кроме того, в целях реализации Плана ответственные структурные подразделения Учреждения осуществляют следующую работу:

- системный мониторинг изменений в законодательстве Российской Федерации;
- формирование еженедельных обзоров изменений в законодательстве Российской Федерации, в том числе и в сфере закупок;
- анализ предписаний (предупреждений) органов ФАС России и других контролирующих органов;
- правовая экспертиза проектов внутренних локальных актов Учреждения на предмет нарушения антимонопольного законодательства;

- правовая экспертиза документации на закупку товаров, работ, услуг;
- консультирование работников ФБУ «РосСтройКонтроль», ответственных за подготовку и разработку технических заданий на закупку товаров, работ, услуг, в части соответствия условий технических заданий требованиям антимонопольного законодательства.

### **3.2. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.**

В целях реализации приказа № 2573 в Учреждении сформированы ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

- факты выдачи Учреждению предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом);

- жалобы на решения, действия Учреждения и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения;

- выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- факты выявленных нарушений антимонопольного законодательства при анализе внутренних локальных актов и проектов внутренних локальных актов.

Оценкой ключевых показателей эффективности установлено, что система антимонопольного комплаенса в Учреждении оценивается как высокая – 100 баллов, в том числе:

- факты выдачи Учреждению предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом) – отсутствуют, значение показателя 40 баллов;

- жалобы на решения, действия Учреждения и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения – отсутствуют, значение показателя 10 баллов;

- выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства – выполнен, значение показателя 30 баллов;

- факты выявленных нарушений антимонопольного законодательства при анализе внутренних локальных актов и проектов внутренних локальных актов – не выявлено, значение показателя 20 баллов.

### **3.3. Оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства**

Согласно требованиям приказа № 2573 в Учреждении определены следующие уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства:

- высокий уровень – вероятность выдачи Учреждению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности;

- существенный уровень – вероятность выдачи Учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- незначительный уровень – вероятность выдачи Учреждению предупреждения;

- низкий уровень – вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.

Учитывая, что в Учреждении работа по реализации Плана организована, а оценка ключевых показателей эффективности рассчитана как высокая, уровень риска нарушений антимонопольного законодательства определяется как низкий.

#### **4. Предложения по совершенствованию антимонопольного комплаенса в Учреждении**

В целях повышения эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении в 2025 году предлагается:

1. Продолжить выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

2. Организовать дополнительное обучение в сфере закупок товаров, работ, услуг работников правового управления, департамента закупок и членов комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.